

# ÍNDICE GENERAL

## INTRODUCCIÓN

HELENA ALVIAR GARCÍA

## CAPÍTULO I

### EL SURGIMIENTO DEL ESTADO REGULADOR-CONSTITUCIONAL EN COLOMBIA: EL CASO DE LA REGULACIÓN DE AGUA POTABLE

RENÉ URUEÑA

	PÁG.
1. La voluntad de despolitización I: ansiedades locales y neoliberalismo global .....	17
2. La voluntad de despolitización II: el surgimiento del Estado constitucional regulador .....	21
3. El Estado constitucional regulador en la práctica .....	25
A) La influencia reguladora en la mentalidad constitucional: la experiencia de la decisión C-150 de 2003 .....	26
B) La influencia constitucional en la regulación: el derecho fundamental al agua .....	28
4. El Estado regulador constitucional .....	31
5. Conclusión .....	34
6. Bibliografía .....	34

## CAPÍTULO II

### LOS ACTOS DE GOBIERNO EN DERECHO COLOMBIANO

MIGUEL MALAGÓN PINZÓN

1. Introducción .....	39
-----------------------	----

	PÁG.
2. Origen histórico en el derecho francés .....	40
A) Negación de los actos políticos .....	40
B) La creación judicial de la teoría .....	41
C) Situación actual en el derecho francés .....	44
D) Breve referencia a la situación española .....	47
3. Situación en el derecho colombiano .....	48
A) Los actos políticos y las relaciones internacionales.....	48
B) El uribato y el renacer de la teoría .....	53
4. Bibliografía .....	60

### CAPÍTULO III

## INHABILIDADES DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL, EFECTOS Y NEOPUNITIVISMO EN EL ESTATUTO ANTICORRUPCIÓN

ANTONIO ALEJANDRO BARRETO MORENO

1. Introducción .....	63
2. El régimen tradicional de las inhabilidades, la corriente neopunitivista y del populismo penal en el Estatuto Anticorrupción ...	67
A) Características generales de las inhabilidades a partir de las reglas sobre contratación pública .....	68
B) El neopunitivismo y populismo penal como corrientes inspiradoras de las reformas.....	70
a) El neopunitivismo o derecho penal “todo terreno”.....	70
b) El populismo penal o la opinión pública como promotora de los cambios legislativos.....	71
C) Inhabilidades del Estatuto Anticorrupción .....	74
a) Medidas administrativas para la lucha contra la corrupción	74
b) Medidas penales en la lucha contra la corrupción pública y privada.....	84
c) Disposiciones para prevenir y combatir la corrupción en la contratación pública .....	85
3. Consecuencia sancionatoria de incurrir en alguna causal de inhabilidad .....	91
A) Efectos de las inhabilidades e incompatibilidades en el régimen de la Ley 80 de 1993 .....	91
B) Efectos de las inhabilidades en el Estatuto Anticorrupción...	95
4. Conclusión .....	96
5. Bibliografía .....	97

## CAPÍTULO IV

DERECHO ADMINISTRATIVO Y NEOLIBERALISMO:  
NARRATIVA DE UNA RELACIÓN

CAROLINA MORENO VELÁSQUEZ

	PÁG.
1. Introducción .....	101
2. El lugar del derecho administrativo .....	103
3. La intervención administrativa .....	105
4. Servicio público, derecho administrativo y neoliberalismo.....	108
5. La controversia alrededor del “modelo de aseo Petro”.....	111
A) El antes y el después del “modelo de aseo Petro”.....	111
B) La reacción del Estado regulador: actuación de la Superintendencia de Industria y Comercio.....	112
6. Conclusiones.....	115
7. Bibliografía .....	117

## CAPÍTULO V

EL DERECHO AL BUEN GOBIERNO EN EL CÓDIGO  
DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO  
Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.  
ÉNFASIS EN LAS NORMAS DEL PROCEDIMIENTO  
ADMINISTRATIVO

GUSTAVO QUINTERO NAVAS

Resumen.....	121
1. El caso de la señora Beatriz Blanco de Perea .....	122
2. El derecho fundamental al buen gobierno o a la buena administración en el contexto de una nueva cultura de la gestión pública	123
A) Desarrollo en el derecho comparado.....	123
B) Desarrollo en el derecho iberoamericano, específicamente en el colombiano .....	126
3. Antecedentes del nuevo Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo colombiano.....	129
4. Algunos aspectos relevantes en el procedimiento administrativo y su incidencia en el derecho al buen gobierno .....	131

	PÁG.
A) El deber de aplicación uniforme del precedente administrativo y de la jurisprudencia .....	132
a) Artículo 10 del CPACA: consagración del deber de aplicación uniforme del precedente administrativo y judicial....	136
b) Instrumento para solicitar la aplicación del precedente: procedimiento administrativo de extensión de la jurisprudencia	139
B) Apuntes sobre buen gobierno en el ejercicio de los recursos del procedimiento administrativo.....	142
C) El silencio administrativo negativo en el CPACA. Observaciones desde la perspectiva del derecho a la buena administración: unas de cal, otras de arena.....	143
D) Revocatoria directa en el CPACA y el derecho a la buena administración.....	146
5. Solución del caso y conclusiones del presente artículo .....	148
6. Bibliografía .....	150

## CAPÍTULO VI

### HACIA UNA LECTURA CRÍTICA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO: COMPORTAMIENTO BUROCRÁTICO Y POLÍTICA SOCIAL

LINA FERNANDA BUCHELY IBARRA

1. Introducción.....	155
2. La intervención en el derecho administrativo clásico.....	160
3. ¿Son las madres comunitarias agentes del Estado? ¿Quiénes son las madres comunitarias?: marco legal .....	166
4. El derecho administrativo en la era de la gobernanza .....	170
5. El nuevo derecho administrativo: el activismo de las burocracias callejeras en el ocaso del principio de legalidad .....	175
6. A manera de conclusión: hacia un nuevo derecho administrativo en la era de la gobernanza.....	179
Anexo. Sentencias del Consejo de Estado .....	180
7. Bibliografía .....	182

## CAPÍTULO VII

### LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA Y LOS EMPLEADOS PÚBLICOS: ¿POSIBILIDAD REAL O ENUNCIACIÓN LEGAL? ENTRE DOS DISCURSOS

ANA MARÍA MUÑOZ SEGURA

1. Introducción.....	185
----------------------	-----

	PÁG.
2. El derecho de asociación sindical en Colombia.....	192
3. La relación entre el derecho de asociación sindical y la negociación colectiva en el caso de los servidores públicos.....	194
4. Las restricciones de la negociación colectiva en el sector público	197
5. Conclusiones.....	201
6. Bibliografía.....	204

## CAPÍTULO VIII

### LICITACIONES FRACASADAS: LA INCAPACIDAD DEL DERECHO FRENTE A LA FORMA

JOAQUÍN VÉLEZ NAVARRO

1. Introducción.....	207
2. La licitación pública y sus fines.....	209
A) Regímenes de contratación .....	209
B) La licitación pública y sus fines .....	211
C) Formalismo como impedimento para cumplir con el fin de la licitación.....	213
3. La licitación pública en Colombia: reformas, trayectoria y formalismo.....	217
4. Licitaciones fracasadas: estudio de casos .....	221
A) Casos .....	221
a) SEA-LP-001-2010: Ruta del Sol, tramo 3.....	221
b) SEA-LP-002-2009: Transversal de las Américas, sector 1...	226
5. Conclusiones .....	228
6. Bibliografía .....	230

## CAPÍTULO IX

### NEUTRALIDAD TECNOLÓGICA Y ALTERNATIVAS DE IDENTIFICACIÓN ELECTRÓNICA CIUDADANA EN EL CONTEXTO DEL “GOBIERNO EN LÍNEA”

NELSON REMOLINA ANGARITA

1. Introducción.....	233
2. Internet como instrumento para alcanzar algunos cometidos estatales.....	236
3. Neutralidad tecnológica y gestión estatal .....	239
4. Autenticación y alternativas de identificación electrónica en la gestión estatal.....	244

	PÁG.
5. ¿Firmas digitales o firmas electrónicas? .....	247
6. Firma electrónica .....	251
7. ¿Neutralidad tecnológica en las regulaciones respecto de organizaciones privadas que cumplen funciones públicas?.....	253
8. Estrategias de políticas públicas para la identificación electrónica ciudadana .....	255
9. Conclusiones.....	257
10. Bibliografía .....	258

## CAPÍTULO X

### LA AGENCIA NACIONAL DE DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO Y EL PASIVO CONTINGENTE POR SENTENCIAS, CONCILIACIONES Y LAUDOS ARBITRALES

ELEONORA LOZANO RODRÍGUEZ

1. Aproximación económica .....	264
2. Aproximación jurídica .....	272
3. A manera de conclusión. El esquema institucional en prospectiva desde el análisis económico del derecho .....	276
4. Bibliografía .....	279

## CAPÍTULO XI

### DAÑO AMBIENTAL Y SENTENCIAS DE REFORMA ESTRUCTURAL: EL CASO DEL RÍO BOGOTÁ

EVERALDO LAMPREA MONTEALEGRE

1. Introducción .....	283
2. Constitución ecológica, litigio ambiental y fallos de reforma estructural.....	284
A) La Constitución ecológica colombiana: hacia la colectivización del medio ambiente .....	284
B) El litigio ambiental: acciones populares y de grupo .....	285
C) ¿Qué es un fallo de reforma estructural?.....	289
3. La tragedia ambiental del río Bogotá y el fallo del Tribunal Administrativo de Cundinamarca.....	293
A) “Todo el mundo bota las basuras al río Bogotá...” .....	293

	PÁG.
B) El fallo del Tribunal Administrativo de Cundinamarca .....	296
a) Cobijó a un gran número de individuos .....	296
b) Involucró una variedad de instituciones estatales, actores privados, expertos y organizaciones de la sociedad civil que interactúan en audiencias públicas y mesas de trabajo con objeto de diseñar planes de reforma institucional .....	297
c) Desplegó un conjunto de órdenes judiciales “experimentales” que requieren la ejecución del plan de reforma según parámetros o metas de cumplimiento .....	298
d) Generó procesos de seguimiento, transparencia, verificación y rendición de cuentas, mediante los cuales se busca asegurar el cumplimiento efectivo del plan y que se adelantan con apoyo de grupos de expertos independientes ...	300
4. Conclusión .....	300
5. Bibliografía .....	304

## CAPÍTULO XII

POLÍTICA CRIMINAL MEDIANTE EL USO  
DE INDICADORES: EL CASO DE LA VIOLENCIA SEXUAL  
EN EL MARCO DEL CONFLICTO ARMADO COLOMBIANO

MARCELA ABADÍA

Resumen.....	307
1. Introducción .....	308
2. El contexto .....	310
3. La política criminal es política pública .....	317
4. Los movimientos de mujeres, la Corte Constitucional y el gobierno como una institución de comunidad de práctica.....	318
5. Adler y las comunidades de prácticas.....	322
6. Conclusiones.....	325
7. Bibliografía .....	326

## CAPÍTULO XIII

PRESOS SIN CELDA: POLÍTICA CRIMINAL  
Y RESPONSABILIDAD DEL ESTADO  
EN COLOMBIA

LIBARDO J. ARIZA y LUKAS MONTOYA

1. Introducción .....	329
-----------------------	-----

	PÁG.
2. Por una colchoneta: la relación especial de sujeción y la administración del sistema penitenciario y carcelario .....	334
A) La limitación del crecimiento penitenciario.....	337
B) La aplicación de los derechos económicos, sociales y culturales de las personas presas .....	342
3. La cárcel como depósito. La relación especial de sujeción y los regímenes de responsabilidad del Estado .....	343
4. Dos hipótesis para el cambio a un régimen subjetivo de responsabilidad del Estado .....	347
5. Límites a la responsabilidad del Estado en materia de política criminal.....	350
A) El silencio jurisprudencial.....	351
B) El sentido de la falla penitenciaria .....	352
6. Conclusión: la paradoja de la responsabilidad del Estado .....	355
7. Bibliografía .....	357

#### CAPÍTULO XIV

### EL ANÁLISIS DE LA DIVISIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS EN COLOMBIA: GUÍA DE INSTRUCCIONES INICIALES

ANTONIO BARRETO ROZO

1. Introducción.....	363
2. La división de poderes: aproximación tradicional .....	365
3. La división de poderes en contexto: una primera mirada .....	371
4. La división de poderes en contexto: instrucciones iniciales.....	378
5. Conclusiones.....	380
6. Ejercicios .....	381
7. Bibliografía .....	382
Índice de autores .....	385